

2008年10月2日

地域サッカー協会 理事長 殿  
都道府県サッカー協会 会長／専務理事 殿  
各種連盟 御中

財団法人 日本サッカー協会  
専務理事 田嶋幸三

## サッカー活動中の落雷事故防止対策について

拝啓 時下益々ご清祥のこととお慶び申し上げます。

平素より、本協会の事業に対し格別なるご高配を賜り厚く御礼申し上げます。

さて、既に報道等でご周知の通りだと存じますが、1996年に起きましたサッカー活動中の落雷事故につきまして、さる9月17日に高松高等裁判所では、事故は避けることができたとして、生徒が在学した高校と主催者の市体育協会に損害賠償の支払いを命じる判決が下されました。

本件、本協会と致しましては、一昨年に最高裁判所が落雷を予見できたとの判決を下し、審理を高松高等裁判所に差し戻しを命じた時点より、防止対策について協議を重ね、2006年4月には「サッカー活動中の落雷事故の防止対策についての指針」（日サ協発第060015号）の通達を出し、『サッカー競技規則』にも2007/2008版より掲載しております。本協会では、この度の高松高等裁判所の判決を受け、改めまして、安全確保を最優先する方針の徹底を図りたいと存じます。

つきましては、添付の2006年4月、本協会通達の「サッカー活動中の落雷事故の防止対策についての指針」と「サッカー競技規則2008/2009(最新版)」、並びに2006年7月、Jリーグ発行の「雷対応マニュアル」もご参考の上、大会／試合／トレーニング活動等でのより一層の安全確保と周知徹底に努められますよう、よろしくお願い申し上げます。

以上

### 【添付資料】

- ・高松高等裁判所判決概要
- ・(財)日本サッカー協会通達及び参考資料(2006年4月通達)  
「サッカー活動中の落雷事故の防止対策についての指針」  
＜落雷の予兆＞に関する参考資料

### 【フォーラム掲載資料】

- ・(社)日本プロサッカーリーグ発行(2006年7月発行)  
雷対応マニュアル(第1版)

## 高松高等裁判所判決概要

### 【落雷事故の経緯】

1996年、私立土佐高校に在籍し、同サッカー部に所属していた生徒（当時高校1年）が高槻市南大槌運動広場で開催された高槻市体育協会主催の「高槻ユース・サッカー・サマー・フェスティバル」に参加。高槻市体育協会が加盟団体である高槻市サッカー連盟に実行委員会を設置させて大会を開催、土佐高校の教諭がサッカー部の監督であった。

事故当日、土佐高校の第1試合が開始された午後1時50分頃には上空には雷雲が現れ、小雨が降り始め、時々遠雷が聞こえる状態であった。同試合が終了した午後2時55分頃には上空に暗雲が立ち込めて暗くなり、ラインの確認が困難なほどの豪雨が降り続いた。午後3時15分頃には大阪管区气象台から雷注意報が発令されたが、大会関係者はこのことを知らなかった。第2試合開始の直前頃には雨がやみ、上空の大部分は明るくなりつつあったが、南西方向の上空には黒く固まった暗雲が立ち込め、雷鳴が聞こえ、雲の間で放電が起きるのが目撃された。

第2試合は午後4時30分頃開始され、午後4時35分頃、サッカー部員が頭部に落雷を受け、転倒、意識不明となった。その後視力障害、両下肢機能の全廃、両上肢機能の著しい障害等の行為障害が残った。

### 【一審、二審判決】

一審1999年の高知地方裁判所判決は被告運営側の損害賠償責任を否定した。

二審2003年の高松高等裁判所判決も、落雷を受けることを予見することが可能であったとはいえ、予見すべき義務があったとはいえないとして、また、主催者ないし運営責任者に競技者の落雷事故を防止すべき安全配慮義務の違反があったとはいえないとして、控訴を棄却した。

### 【最高裁判所判決】

2006年3月、最高裁判所は、事故当時に落雷事故を予防するための注意に関する文献上の記載は多く存在していたなどとして、教諭は落雷事故発生危険が迫っていることを具体的に予見することが可能であり、また、予見すべき注意義務を怠ったと判示。高松高等裁判所に審理を差し戻した。

### 【高松高等裁判所差し戻し審判決】

2008年9月17日、高松高等裁判所は、教諭は試合中止や延期を申し入れたり、周囲のコンクリート柱の近くに避難させたりして事故を回避できたのに、漫然と試合に出場させた過失があったなどとして、被告の私立土佐高校と高槻市体育協会に逸失利益約1億1700万円、将来の介護費用約1億2千万円など計約3億14万円の支払いを命じた。

以上

都道府県サッカー協会/地域サッカー協会 専務理事/理事長 各位  
各種サッカー連盟 御中

2006年4月11日  
財団法人日本サッカー協会  
ジェネラルセクレタリー 平田竹男

## サッカー活動中の落雷事故の防止対策についての指針

### 1. 【基本的指針】

全てのサッカー関係者は、屋外でのサッカー活動中（試合だけでなくトレーニングも含む）に落雷の予兆があった場合は、速やかに活動を中止し、危険性がなくなると判断されるまで安全な場所に避難するなど、選手の安全確保を最優先事項として常に留意する。特にユース年代～キッズ年代の活動に際しては、自らの判断により活動を中止することが難しい年代であることを配慮しなければならない。

※ 全てのサッカー関係者とは主として指導者（部活動の顧問含む）、審判員、運営関係者などであるが、下記にある通り放送局やスポンサー他、選手も含めて広義に解釈するものである。

### 2. 基本的指針の実行のために、下記の事項について事前に良く調べ、また決定を行ったうえで活動を行うものとする。

① 当日の天気予報（特に大雨や雷雲などについて）

② 避難場所の確認

③ 活動中止を決定権限を持つ者の特定、中止決定の際の連絡フローの決定

※ サッカー競技規則上では「試合の中止は審判員の判断によること」となっているが、審判員が雷鳴に気づかない、審判員と他関係者との関係で必ずしも中止権限を審判員が持てないケース（例えばユース審判員；これに限らない）などもあり、このような場合は中止を決定する/または審判員に中止勧告を行う人間をあらかじめ明らかにしておくこと。

※ トレーニングやトレセン活動なども活動中止決定者を事前に決めてから活動をはじめめるものとする。

※ 中止決定者が近くにいない状況で現象が発生した時は、その場にいる関係者が速やかに中止を決定できることにしておく事。

### 3. 大会当日のプログラムを決める際はあらかじめ余裕を持ったスケジュールを組み、少しでも危険性のある場合は躊躇なく活動を中止すること。

大会スケジュールが詰まっていたり、テレビ放送のある試合などでも、本指針は優先される。従って事前に関係者（放送局、スポンサー含む）の間において、選手・観客・運営関係者等の安全確保が優先され、中止決定者の判断は何よりも優先されることを確認しておくこと。

### 4. 避雷針の有無（避雷針があるからと言って安全が保障される事はないが、リスクは減る）や避難場所からの距離、活動場所の形状（例：スタジアム、河川敷 G、等）によって活動中止の判断時期は異なるが、特に周囲に何も無い状況下においては少しでも落雷の予兆があった場合は速やかに活動中止の判断を行うこと。

以上

添付：＜落雷の予兆＞に関する参考資料

## 〈落雷の予兆〉に関する参考資料

文献『雷から身を守るには—安全対策Q&A—改訂版』（日本大気電気学会編、平成13年発行）には、落雷被害を避けるための予知方法について次のように記述されている。以下抜粋して掲載する。

「どのような方法でも発生・接近の正確な予測は困難ですから、早めに安全な場所(建物、自動車、バス、電車などの内部。)へ避難することです。

モクモクと発達した一群の入道雲は落雷の危険信号です。厚い黒雲が頭上に広がったら、雷雲がさらに近づいたと考えて下さい。雷雲が近づくときは、多くの場合は突風が吹くとともに気温が下がり、やがて激しい雨になります。しかし、突風や降雨より落雷が先に起こることがありますので、早めの避難が大切です。」

「雷鳴はかすかでも危険信号です。雷鳴が聞こえるときは、その後の雷が自分に落ちてくる危険がありますから、すぐに安全な場所に避難して下さい。雷鳴が聞こえなくて雨も降っていないときに、突然落雷が発生する場合がありますので、雷鳴だけで雷の発生や接近を判断するのは危険です。

もっと遠いところの雷の発生は、ラジオで中波や短波のAM放送を受信していると、ガリッガリッという雑音が入ることにより、検知できます。雑音の間隔が短くなり、激しく連続的になるときは、雷がさらに接近してくるときです。このときはラジオの雑音だけでなく、雷鳴にも注意して下さい。雷鳴が聞こえてくれば、雷雲はすでに危険な範囲に入っています。」

「雷雲が遠ざかって雷鳴が聞こえなくなっても、20分くらいはまだその雷雲から落雷の危険がありますから、安全な場所で待機することが必要です。また、一つの雷雲が去っても、次の雷雲が近づいてくる場合がありますので、新しい雷雲の接近に常に注意することが必要です。」

「自動車、バス、列車、鉄筋コンクリート建築の内部は安全です。」「本格的な木造建築の内部も普通の落雷に対しては安全です。しかし、テントやトタン屋根の仮小屋の中は、屋外と同様に雷の被害を受ける危険があります。」

「絶えず雷鳴に注意し、空模様を見守ります。雷鳴がきこえたり雷雲が近づく様子があるときは、直ちに近く建物、自動車、バスの中に入り、安全な空間に避難します。雷鳴は、遠くかすかに聞こえる場合でも、自分に落雷する危険信号と考えて、直ちに避難して下さい。雷活動が止んで20分以上経過してから、屋外に出ます。

屋根のない観客席も危険ですから、安全な場所に避難します。」

以上